

- ANTET PRIMĂRIE -

Nr. ____ din _____

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului propriu de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Vâlcea

Prin adresa nr.....din2026, înregistrată la UAT Comuna/Orașul/Municipiul cu nr. din, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților din județul Vâlcea înaintează spre analiză, dezbatere și aprobare documentele necesare demarării procedurii de atribuire a Contractului de delegare prin concesiune a Serviciului de salubritate constând în colectare separată, transport separat, transfer al deșeurilor municipale în Județul Vâlcea, sortare în stațiile de sortare Râureni și Brezoi, compostare în stația de compost Râureni și operare a centrelor de apert voluntar (CAV) prin care aduce la cunoștință că este necesară parcurgerea procedurii privind transparența decizională conform Legii nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare și faptul că documentația trebuie supusă spre aprobare în ședință de consiliu local de către toate cele 89 de localități membre în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților din județul Vâlcea.

Documentația are ca obiectiv stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al județului Vâlcea.

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

Prin proiectul "*Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea*" implementat de Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea, finanțat în cadrul Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013 (POS Mediu) și fazat ulterior prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), au fost realizate o serie de investiții în domeniul gestionării deșeurilor care să deservească toate localitățile din județul Vâlcea: Centrul de management integrat al deșeurilor solide de la Roești (depozit ecologic, stație de sortare, stație de tratare mecano-biologică), stațiile de sortare de la Brezoi și Râureni, extinderea stației de compost de la Râureni, recipienți pentru colectarea separată a deșeurilor.

Realizarea SMID cu finanțare europeană este de interes național, județean și totodată și de interes local.

Astfel, toate unitățile administrativ teritoriale de la nivelul Județului Vâlcea (89), prin autoritățile lor deliberative, au hotărât:

- înființarea, asocierea și aprobarea Actului Constitutiv și Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților din județul Vâlcea;

- încheierea Acordului - Document de poziție nr. 7498 din 17 iunie 2013 privind implementarea și asigurarea sustenabilității proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Vâlcea", aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 81 din 20 mai 2013 și ale hotărârilor tuturor consiliilor locale membre ADIS, în vederea:

- abordării problemei deșeurilor în mod unitar și integrat, utilizării în comun a sistemului realizat prin proiect, cu toate investițiile aferente acestuia, cu respectarea tuturor condițiilor contractului de finanțare, scopul final fiind acela de a se conforma problemelor de mediu și asigurarea unor servicii specifice de calitate pentru toți locuitorii județului Vâlcea.

În contextul necesității de punere în aplicare a regulilor de închidere a Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, potrivit prevederilor Instrucțiunii AM POIM nr. 73/29.07.2024, termenul limită pentru a demonstra ca întreaga investiție este operațională și funcțională (infrastructura realizată și aflată în operare) era impus la data de 31 Decembrie 2025,

În cadrul Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea", pentru operaționalizarea acestuia, prin hotărârile Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților din județul Vâlcea nr. 1 și nr. 2 din 30 iulie 2024 s-au adoptat documentațiile de atribuire a celor două contracte de delegare și la art. 5, litera d), s-a aprobat și delegarea temporară a operării contractelor respective, către operatori privați, până la finalizarea procedurilor de atribuire, în condițiile prevăzute de Memorandum-ul cu tema: Aprobarea unor soluții temporare privind delegarea serviciilor de operare a infrastructurii pentru proiectele finanțate din fonduri europene, în domeniul deșeurilor, astfel încât eligibilitatea cheltuielilor deja efectuate să nu fie periclitată, până la finalizarea procedurii competitive, aprobat în ședința de Guvern din 20.12.2019.

Raportat la conținutul memorandum-ului menționat, pct.II lit.b) soluția temporară oferită de Guvernul României ca soluție până la finalizarea procedurilor competitive de atribuire a contractelor de operare a fost:

"delegarea temporară a operării (în temeiul art.104 alin.(1) lit.c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, justificată de urgență, către un operator privat până la finalizarea procedurii de atribuire."

Valabilitatea memorandum-ului menționat a fost reconfirmată prin adresa Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene nr. 48936 din 09 mai 2025.

Așadar, se constată incidenta obligativității prevederilor legale și administrative impuse în vederea asigurării continuității serviciilor de salubritate, respectiv a obligațiilor legale și administrative aferente protejării interesului public și implicit de

către toate autoritățile administrației publice locale de la nivelul Județului Vâlcea, în baza mandatului conferit ADIS SALUBRIZARE și anume:

➤ necesitatea asigurării continuității serviciului public de salubritate la nivelul județului Vâlcea raportat la dispozițiile *art. 7 lit. b) și lit. e) din Legea nr. 51/2006* a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

➤ *"organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:*

b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;

➤ existența motivelor de extremă urgență, însușite inclusiv de Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Vâlcea, prin *Hotărârea nr. 16 din 11.10.2024*

Potrivit art. 7 alin. (1) și alin. (2) *din Ordonanța de Urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*, Comitetele pentru situații de urgență, din care face parte și comitetul județean pentru situații de urgență sunt organisme interinstituționale cu rol decizional în managementul situațiilor de urgență, hotărârile acestora având caracter obligatoriu pentru destinatarii acestora.

Ministerul Investițiilor și Fondurilor Europene a fost notificat de către Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea cu privire la derularea procedurii NFP și **semnarea celor 2 contracte pe perioadă determinată, până la finalizarea procedurilor competitive**, prin adresa nr. 8539 din 28 aprilie 2025.

Astfel, ADIS Vâlcea în calitate de autoritate contractantă avea obligația demarării procedurilor de atribuire NFP, astfel cum i-a fost impus de către Guvernul României și cum și-a asumat și aprobat prin art. 5 lit. c) și d) din Hotărârile AGA nr. 1 și nr. 2 din 30 iulie 2024.

În urma desfășurării de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților din Județul Vâlcea a procedurii de negociere fără publicarea prealabilă, *în conformitate cu prevederile art.104 alin. (1) lit c) din Legea nr. 98/2016*, oferta prezentată de ofertantul Asocieria Environment Care Waste Management SRL - Brantner Environment SRL, a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire și verificarea documentelor de calificare și, în urma negocierii, a fost declarată câștigătoare, încheind în acest sens **Contractul nr. 82/17.02.2025** privind delegarea prin concesiune a serviciului de salubritate constând în sortare în stația de sortare Roești, tratare mecano – biologică și operarea depozit Roești (CMID) și **Contractul nr. 118/06.03.2025** privind delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare; operare a centrelor de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice, transfer al deșeurilor municipale în stațiile de transfer și operarea stațiilor de transfer, sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare de la Brezoi, Râureni și tratare aerobă

a biodeșeurilor colectate separat în instalația de compostare de la Râureni (CAV), care sunt în vigoare și produc efecte, în sensul celor stabilite prin voința asociațiilor ADIS Vâlcea și cu respectarea legislației specifice, aspecte însușite și de către toate instituțiile și autoritățile care au monitorizat/controlat activitatea Asociației din perioada martie 2025 – prezent. Precizarea în legătură cu încheierea ambelor contracte vizează faptul că, cele două contracte pentru implementarea SMID sunt interdependente și se completează, raportat la natura prestațiilor care fac obiectul acestora pentru asigurarea serviciului de salubritate la nivel județean.

În prezent, la nivelul județului Vâlcea, serviciile de salubritate sunt asigurate **prin cele două contracte temporare de delegare, încheiate pe durată determinată, de maxim 24 de luni și cu posibilitate de încetare anticipată, la data adjudecării procedurilor competitive.**

La acest moment, se impune **reluarea cu celeritate a procedurilor de atribuire prin proceduri competitive**, în temeiul Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, proceduri care vor fi inițiate și derulate de către ADIS Vâlcea, în exercitarea prerogativelor conferite de statutul propriu, de Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza Acordului – Document de poziție nr. 7498 din 17 iunie 2013 privind implementarea și asigurarea sustenabilității proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Vâlcea”, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 81 din 20 mai 2013, precum și prin hotărârile tuturor consiliilor locale membre ale ADIS Vâlcea.

În conformitate cu prevederile Instrucțiunii AM POIM nr. 73/29.07.2024, modificată și completată prin **Instrucțiunile AM POIM nr. 75/2025 și nr. 76/2025**, termenul de 31 decembrie 2025 pentru finalizarea procedurilor de achiziție publică, respectiv termenul pentru a demonstra că întreaga investiție aferentă proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea” este operațională și funcțională a **fost decalat pentru 31 decembrie 2026**.

Având în vedere **termenele stabilite de legiuitor pentru derularea procedurilor de concesiune** conform Legii nr. 100/2016, **posibilitatea formulării de contestații** potrivit Legii nr. 101/2016 și **timpul necesar soluționării acestora**, precum și **cerințele statutare privind obținerea hotărârilor consiliilor locale și a mandatului expres din partea tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI Salubritate Vâlcea**, se impune parcurgerea cu celeritate a etapelor de analiză și aprobare a documentației aferente de către U.A.T. membre ADI Salubritate.

ADIS Vâlcea trebuie să facă toate demersurile administrative și statutare pentru a organiza și finaliza procedurile competitive de delegare a serviciilor de salubritate până la termenul-limită stabilit de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, respectiv 31 decembrie 2026, termen esențial și imperativ pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate și pentru funcționarea sistemului integrat de management al deșeurilor la nivelul întregului județ Vâlcea și pentru a demonstra că întreaga investiție este operațională și funcțională (infrastructura realizată și aflată în

operare) Nerespectarea acestui termen atrage după sine declararea proiectului ca nefinalizat și obligă solicitantul finanțării nerambursabile (Consiliul Județean Vâlcea) la returnarea integrală a fondurilor primite pentru acest proiect, precum consecințe directe, inclusiv riscul întreruperii serviciului public de salubritate, afectarea sănătății populației, pierderea eligibilității proiectului pentru finanțare europeană, precum și posibile sancțiuni și răspunderi legale pentru beneficiarul proiectului, justificând astfel, pe cale de consecință directă, adoptarea măsurilor necesare pentru reducerea duratei termenului de transparență decizională reglementat de Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor **art. 7 alin. (13)** Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"(13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat".

Temeiul de drept invocat confirmă și justifică posibilitatea adoptării, în cadrul autorităților administrației publice locale, a unor măsuri urgente pentru asigurarea transparenței decizionale, necesare pentru prevenirea unei grave afectări a interesului public și pentru protejarea sănătății populației, având în vedere intervalul de timp foarte scurt rămas până la data de 31.12.2026.

Având în vedere circumstanțele excepționale și necesitatea evitării unei grave atingeri aduse interesului public (pierderea finanțării), propun aplicarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, prin reducerea termenelor de transparență decizională, astfel încât procedurile competitive să fie lansate fără întârziere.

II. Concluzii, constatări și propuneri

În considerarea celor mai sus menționate, cât și văzând prevederile art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun spre dezbateră și analiză în vederea supunerii spre aprobare Consiliului Local al Comunei/ Orașului/ Municipiului *proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului propriu de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Vâlcea după cum urmează :*

- 1) Se aprobă **REGULAMENTUL** propriu de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Vâlcea prevăzut în **Anexa** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- 2) Se aprobă acordarea mandatului special reprezentantului Unității Administrative Teritoriale – comuna/orașul/ municipiul în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților din

Județul Vâlcea, să aprobe și să voteze în cadrul acesteia, în numele și pentru comuna/orașul/ municipiul, *Regulamentul propriu de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Vâlcea* aprobat la art.1, care face parte integrantă din documentația de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate la nivelul județului Vâlcea și orice alte modificări și completări la acesta.

PRIMAR

.....

Director Executiv :

Șef Serviciu ULM: